



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

ул. Коммунаров, 235, г. Краснодар, 350020
ИНН 2309053192, тел. (861) 253-66-22, факс (861) 253-66-82
e-mail: to23@fas.gov.ru

от 31.07.2020 № 22844/19

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «БАЗА
ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ
ФЛОТА»

ул. Трамвайная, д. 16,
г. Новороссийск,
Краснодарский край,
353910

Организатор торгов:
Азово-Черноморский
филиал ФГБУ «Морская
спасательная служба»

ул. Портовая, д. 7,
г. Новороссийск,
Краснодарский край,
353901

РЕШЕНИЕ № 023/07/03-3363/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров

28 июля 2020 г. -

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сиргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Заявителя – ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА», при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба», рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении одноэтапного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по освидетельствованию и техническому обслуживанию аварийно – спасательных средств для нужд

Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба»
(извещение №32009250841 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА» на действия Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» при организации и проведении одноэтапного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по освидетельствованию и техническому обслуживанию аварийно – спасательных средств для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» (извещение №32009250841 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось **28.07.2020 года в 10:30** часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА» по основаниям не предусмотренным документацией о закупке, вместе с тем, Заявитель указывает на неправомерный допуск к участию в закупке Победителя – ООО «Судовой Сервисный Центр».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №023/07/3-3363/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Морспасслужба» (далее – Положение о закупке).

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора

требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с конкурсной документацией (п.4 Информационной карты) установлены требования к описанию участником закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик – «Участник закупки в заявке на участие выражает согласие исполнить условия договора, указанные в Документации и проекте договора, по форме, установленной в Приложении №1 к Документации, а также описывает свои предложения по условиям исполнения договора по форме, установленной в Приложении №4 к Документации.

Согласно проекта договора – «Оказание Услуг осуществляется Исполнителем в соответствии с требованиями международной Конвенции SOLAS 74/83, Российского морского-регистра судоходства, Российского Речного Регистра, инструкций заводов изготовителей, законодательством РФ, требованиями иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления такого вида услуг, устанавливающих требования к качеству такого вида услуг, с требованиями в соответствии с условиями Договора».

Свидетельство о признании – документ, удостоверяющий признание предприятия – поставщика услуг; оказываемого услуги выполняющего работы) в соответствии с требованиями Регистра РМРС/РРР. Освидетельствование в РМРС должно пройти оборудование, материалы и изделия, которые применяются при строительстве судов, осуществлении ремонтных работ на них, эксплуатации и модернизации. Подтверждение качества является обязательным требованием классификационного общества Российского Морского Регистра Судоходства.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом одноэтапном конкурсе №32009250841 от 07 июля 2020 года, Организатор торгов отклонил Участника закупки на основании отсутствия в составе заявки кодов в свидетельствах о признании РМРС по форме 7.1.4.2:

- код РС 22005006 МК жилеты спасательные надувные;
- код РС 22005007 МК шлюпки дежурные/скоростные дежурные надувные, с указанием изготовителя: ООО «Производственный комбинат».

Согласно п. 12 Технического задания участник должен произвести освидетельствование, испытание спасательных жилетов в соответствии с Кодексом LSA, пр.2.3 гл.Ш, в количестве 575 штук.

Пункт 19 технического задания требует произвести освидетельствование дежурной/рабочей надувной шлюпки штатного оборудование (5/1) и

снабжения шлюпки, с заменой истекших сроков годности комплектующего снабжения, в соответствии с Кодексом LSA, гл.V, пр.5.1.

Раздел 7 Технического задания содержит отсылки на изготовителей ООО «ПКФ Мнев и К», ООО «Производственный комбинат».

Согласно представленной Заявителем информации, в связи с отсутствием достаточной информации - позволяющей сделать выводы о технических, качественных и эксплуатационных характеристиках продукции (наименований производителя жилетов спасательных, количество шлюпок произведенных ООО «ПКФ Мнев и К» и количество шлюпок произведенных ООО «Производственный комбинат» (запрос на разъяснения №179 от 23 июня 2020года).

26.06.2020 года Организатором торгов даны разъяснения о том, что изготовителем шлюпок является ООО «Мартин Про Метал Ботс», что ранее не указывалось в конкурсной документации, что привело к отклонению заявки Заявителя.

Вместе с тем, согласно ч.4 ст.3.2 Закона о закупках, разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В соответствии с п.8.3.5.4 части «Е» правил освидетельствования, указание на производителя оборудования подлежащего ремонту и освидетельствованию является существенным фактором, позволяющим участникам определить свое соответствие требованиям Заказчика.

Таким образом, действия Организатора торгов, выразившиеся в даче разъяснений документации, изменяющих существенные условия предмета закупки повлекло к необоснованному отклонению заявки ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА».

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках, в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с

настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушении сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного, Организатором торгов нарушены ч.4 ст.3.2 и п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БАЗА ОБСЛУЖИВАНИЯ ФЛОТА» на действия Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» при организации и проведении одноэтапного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по освидетельствованию и техническому обслуживанию аварийно – спасательных средств для нужд Азово- Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» (извещение №32009250841 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о привлечении ответственных лиц к административной ответственности.

Заместитель
председателя Комиссии:

О.А. Сиргунина

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов
С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.